



ДЕСЯТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

117997, г. Москва, ул. Садовническая, д. 68/70, стр. 1, www.10aas.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва
18 декабря 2017 года

Дело № А41-41337/17

Резолютивная часть постановления объявлена 11 декабря 2017 года

Постановление изготовлено в полном объеме 18 декабря 2017 года

Десятый арбитражный апелляционный суд в составе:

председательствующего судьи Иевлева П.А.,

судей Диаковской Н.В., Марченковой Н.В.,

при ведении протокола судебного заседания: Колесникоовой Е. А.,

при участии в заседании:

от заявителя по делу - общества с ограниченной ответственностью «Паркинг» - не явился, извещен надлежащим образом,

от заинтересованного лица по делу - Администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района Московской области - не явился, извещен надлежащим образом.

рассмотрев в судебном заседании апелляционную жалобу Администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района Московской области на решение Арбитражного суда Московской области от 08.08.2017 по делу № А41-41337/17, принятое судьей Обарчуком А.А., по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Паркинг» об оспаривании постановления администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района Московской области,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью "Паркинг" (далее - заявитель, общество) обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением к Администрации городского поселения Солнечногорск (далее – администрация, заинтересованное лицо) о признании и отмене Постановления от 14.04.2017 N 120 "Об отмене отдельных муниципальных правовых актов Администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района" и обязанности заключить договоры на размещение нестационарных объектов в соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии от 06.04.2017 N 2 как с победителем конкурса по лотам NN 2, 7, 8, 10, 11, 14, 18, 19, 22, 23, 31, 33.

Решением Арбитражного суда Московской области от 08.08.2017 заявленные требования удовлетворены.

Не согласившись с данным судебным актом, администрация обратилась в Десятый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой полагая, что судом первой инстанции неполно выяснены обстоятельства, имеющие значение для дела, а также неправильно применены нормы материального и процессуального права.

Законность и обоснованность принятого судом первой инстанции решения проверены арбитражным апелляционным судом в порядке статье 266, 268 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Дело рассмотрено в соответствии со статьями 121 - 123, 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в отсутствие прелсиаовлей сторон ответчика и 3-го лица - ООО "Транском", извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, в том числе, публично, путем размещения информации в картотеке арбитражных дел на сайте (www.kad.arbitr.ru).

Исследовав и оценив в совокупности все имеющиеся в материалах дела письменные доказательства, арбитражный апелляционный суд считает, что имеются основания для отмены решения суда первой инстанции.

Как следует из материалов дела, Постановлением Администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 07.02.2017 N 46 утверждена Схема размещения нестационарных объектов на территории городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района.

Согласно Распоряжения от 21.02.2017 N 24гп (в редакции Распоряжения от 28.02.2017 N 25гп) объявлен конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района Московской области.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 06.04.2017 N 2 общество признано победителем конкурса по лотам NN 2, 7, 8, 10, 11, 14, 18, 19, 22, 23, 31, 33.

Постановлением Администрации городского поселения Солнечногорск от 14.04.2017 N 120 отменены Постановления от 02.03.2016 N 52 "Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск", от 21.02.2017 N 67, от 02.03.2016 N 51 "Об утверждении состава межведомственной конкурсной комиссии и Положения о межведомственной конкурсной комиссии по проведению конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск", от 21.03.2017 N 69, Распоряжения от 21.02.2017 N 24гп, от 28.02.2017 N 25гп и отменены проведенные конкурсные процедуры, проведенные конкурсные процедуры признаны недействительными.

Не согласившись с принятым постановлением Администрации г.о. Солнечногорск, общество обратилось в арбитражный суд с требованием о признании его незаконным и восстановлении нарушенных прав заявителя.

Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции признал его обоснованным.

Проверив правильность применения судом первой инстанции норм материального и процессуального права, обоснованность выводов суда первой инстанции, суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что апелляционная жалоба подлежит удовлетворению частично, решение суда первой инстанции – отмене в части ввиду следующего.

Основаниями для признания ненормативного правового акта или решения незаконным является несоответствие его закону или иному нормативному акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Закона Московской области от 30.12.2014 N 191/2014-ОЗ "О благоустройстве в Московской области" установка некапитальных объектов допускается с разрешения и в порядке, установленном органами местного самоуправления.

Особенности размещения нестационарных торговых объектов регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон о торговле) размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 N 772 утверждены Правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее - Правила).

Постановлением Администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 02.03.2016 N 50 утвержден Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района (далее - Порядок размещения НТО).

В силу пунктов 4.1.1 и 4.1.2 Порядка размещения НТО размещение нестационарных торговых объектов на территории городского поселения

Солнечногорск осуществляется на конкурсной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Конкурс проводится администрацией городского поселения Солнечногорск после утверждения схемы в установленном порядке.

Суд первой инстанции правомерно указал, что основанием для размещения нестационарного торгового объекта является схема и договор на право размещения нестационарного торгового объекта или иной договор, заключенный в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, между Администрацией городского поселения Солнечногорск и хозяйствующим субъектом (далее - договор), предметом которого является право на размещение нестационарного торгового объекта.

Суд первой инстанции обоснованно указал, что согласно представленных в материалы дела документов установленный порядок размещения нестационарных торговых объектов, нарушений порядка проведения торгов. Вместе с тем, оспариваемый ненормативный акт не содержит каких-либо ссылок на нормы действующего законодательства, мотивы, по которым Администрацией г.о. Солнечногорск принято решение об отмене результатов торгов, в которых победителем было признано ООО "Паркинг", т.е. носит немотивированный характер.

Данное обстоятельство как отмечено в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 31 мая 2016 года по делу N А41-68056/15 является основанием для признания оспариваемого постановления незаконным.

Согласно части 1 статьи 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующий орган или должностное лицо.

Также правильным является вывод суда первой инстанции, что в рамках настоящего дела в нарушение части 1 статьи 65, части 5 статьи 200 АПК РФ органом местного самоуправления не представлены доказательства соблюдения требований

действующего законодательства Российской Федерации и прав победителя конкурса при принятии оспариваемого постановления от 14.04.2017 N 120 в части решения об отмене результатов торгов, в которых победителем было признано ООО "Паркинг".

Суд первой инстанции пришел к правомерному выводу, что в соответствии со статьей 10 Закона о торговле, пунктом 4.1.2 Порядка размещения НТО условиями для заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта являются нахождение спорного места в Схеме размещения нестационарных торговых объектов и объявление лица победителем открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта. В настоящем случае, указанные правовые предпосылки по отношению к спорным торговым павильонам имелись, в связи с чем, требование об обязанности заключить договоры на размещение нестационарного торгового объекта удовлетворено судом первой инстанции правомерно.

Вместе с тем, судом первой инстанции не принято во внимание, что в соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ юридические лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными актов (действий, бездействия) органов местного самоуправления, если полагают, что оспариваемые акты (действия, бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ, при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права

и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со статьей 201 АПК РФ, основанием для признания ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, и должностных лиц недействительными является одновременное наличие двух условий: их несоответствие закону или иному правовому акту и нарушение прав и законных интересов гражданина или юридического лица в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Пункты 1, 3, 4 Постановления от 14.04.2017 N 120 "Об отмене отдельных муниципальных правовых актов Администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района" посвящены отмене правовых актов, связанных с утверждением положения о порядке проведения конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск, внесения изменений в это положение, состав конкурсной комиссии и положения о данной комиссии, внесении изменений в данный состав и положение, связанных с проведением конкурсов на право размещения НТО на территории городского поселения Солнечногорск и изменений в это распоряжение. Также указанные пункты устанавливают порядок публикации указанного постановления, порядок контроля за его исполнением.

Эти пункты связаны с реализацией органом местного самоуправления своего права на принятие правовых актов. Реализация данного права органом местного самоуправления не нарушает права и законные интересы ООО "Паркинг".

Пунктом 2 оспариваемого постановления отменены проведенные конкурсные процедуры, постановлено считать данные процедуры недействительными. Данный пункт нарушает права и законные интересы ООО "Паркинг" только в той части, в которой признаны недействительными конкурсные процедуры в отношении лотов, в которых победителем было признано ООО «Паркинг». В остальной части, то есть в отношении лотов, в которых победителем не было признано ООО «Паркинг», данный пункт прав и законны интересов ООО "Паркинг" не нарушает.

Таким образом, рашение суда первой инстанции подлежит отмене в части признания незаконным и отмены п. 1, 3, 4 и п. 2 в части отмены проведенных

конкурсных процедур и признания конкурсных процедур недействительными в отношении лотов, в которых победителем не было признано ООО «Паркинг», Постановления Администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района Московской области от 14.04.2017 № 120. В удовлетворении данных требований следует отказать.

В части признания незаконным п. 2 в части отмены проведенных конкурсных процедур и признания конкурсных процедур недействительными в отношении лотов, в которых победителем было признано ООО «Паркинг», Постановления Администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района Московской области от 14.04.2017 № 120, и в части обязанности администрации заключить договоры на размещение нестационарных объектов в соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии от 06.04.2017 N 2 с ООО «Паркинг» как с победителем конкурса по лотам NN 2, 7, 8, 10, 11, 14, 18, 19, 22, 23, 31, 33 – решение суда первой инстанции следует оставить без изменения.

Доводы апелляционной жалобы не могут быть приняты во внимание, поскольку не опровергают указанных выше выводов суда первой инстанции.

Руководствуясь статьями 266, 268, пунктом 2 статьи 269, статьей 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Московской области от 08.08.2017 по делу № А41-41337/17 в части признания незаконными и отмены п. 1, 3, 4 и п. 2 в части отмены проведенных конкурсных процедур и признания конкурсных процедур недействительными в отношении лотов, в которых победителем не было признано ООО «Паркинг», Постановления Администрации городского поселения Солнечногорск Московской области от 14.04.2017 № 120 «Об отмене отдельных муниципальных правовых актов Администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района» отменить.

В удовлетворении указанных требований отказать.

В остальной части решение от 08.08.2017 оставить без изменения.

Постановление может быть обжаловано в Арбитражный суд Московского округа через Арбитражный суд Московской области в двухмесячный срок со дня его принятия.

Председательствующий

П.А. Иевлев

Судьи

Н.В. Диаковская

Н.В. Марченкова