



**Арбитражный суд Московской области**  
107053, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д.18  
<http://asmo.arbitr.ru/>

**Именем Российской Федерации**  
**Р Е Ш Е Н И Е**

г.Москва  
08 августа 2017 года

Дело № А41-41337/17

Резолютивная часть решения объявлена 08 августа 2017 года  
Полный текст решения изготовлен 08 августа 2017 года

Арбитражный суд Московской области в составе судьи Обарчука А.А.,  
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Корневой О.О.,  
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению  
общества с ограниченной ответственностью «Паркинг» (ОГРН.1075044003099)  
к Администрации городского поселения Солнечногорск (ОГРН.1055008732228)  
об оспаривании постановления  
при участии в судебном заседании: согласно протоколу судебного заседания от 08.08.2017г.

**УСТАНОВИЛ:**

Общество с ограниченной ответственностью «Паркинг» (далее – заявитель, общество)  
обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением к Администрации  
городского поселения Солнечногорск (далее – Администрация г.о. Солнечногорск) о  
признании и отмене Постановления от 14.04.2017 № 120 «Об отмене отдельных  
муниципальных правовых актов Администрации городского поселения Солнечногорск  
Солнечногорского муниципального района» и обязанности заключить договоры на размещение  
нестационарных объектов в соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии от  
06.04.2017 №2 как с победителем конкурса по лотам №№ 2, 7, 8, 10, 11, 14, 18, 19, 22, 23, 31,  
33.

В судебном заседании представители кооператива поддержали заявленные требования,  
указав на наличие правовых оснований для заключения с ним договора на право размещения  
нестационарных объектов торговли.

Представитель Администрации г.о. Солнечногорск оставил рассмотрение дела на  
усмотрение суда.

Выслушав представителей лиц, участвующих в деле, объективно и всесторонне исследовав материалы дела, установив обстоятельства спора в полном объёме, суд приходит к выводу, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Как видно из материалов дела и установлено судом, Постановлением Администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 07.02.2017 №46 утверждена Схема размещения нестационарных объектов на территории городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района.

Согласно Распоряжения от 21.02.2017 № 24гп (в редакции Распоряжения от 28.02.2017 № 25гп) объявлен конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района Московской области.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 06.04.2017 № 2 общество признано победителем конкурса по лотам №№ 2, 7, 8, 10, 11, 14, 18, 19, 22, 23, 31, 33.

Постановлением Администрации городского поселения Солнечногорск от 14.04.2017 № 120 отменены Постановления от 02.03.2016 № 52 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск», от 21.02.2017 №67, от 02.03.2016 № 51 «Об утверждении состава межведомственной конкурсной комиссии и Положения о межведомственной конкурсной комиссии по проведению конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск», от 21.03.2017 № 69, Распоряжения от 21.02.2017 № 24гп, от 28.02.2017 № 25гп и отменены проведенные конкурсные процедуры, проведенные конкурсные процедуры признаны недействительными.

Не согласившись с принятым постановлением Администрации г.о. Солнечногорск, общество обратилось в арбитражный суд с требованием о признании его незаконным и восстановлении нарушенных прав заявителя.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов арбитражный суд обязан осуществить проверку оспариваемого акта или его отдельных положений и установить их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, установить наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, а также установить, нарушают ли оспариваемый акт права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Основаниями для признания ненормативного правового акта или решения незаконным является несоответствие его закону или иному нормативному акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Закона Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» установка некапитальных объектов допускается с разрешения и в порядке, установленном органами местного самоуправления.

Особенности размещения нестационарных торговых объектов регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 утверждены Правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – Правила).

Постановлением Администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 02.03.2016 № 50 утвержден Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района (далее – Порядок размещения НТО).

В силу пунктов 4.1.1 и 4.1.2 Порядка размещения НТО размещение нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Солнечногорск осуществляется на конкурсной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Конкурс проводится администрацией городского поселения Солнечногорск после утверждения схемы в установленном порядке.

Основанием для размещения нестационарного торгового объекта является схема и договор на право размещения нестационарного торгового объекта или иной договор, заключенный в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, между Администрацией городского поселения Солнечногорск и хозяйствующим субъектом (далее - договор), предметом которого является право на размещение нестационарного торгового объекта.

Согласно представленных в материалы дела документов установленный порядок размещения нестационарных торговых объектов, нарушений порядка проведения торгов

Вместе с тем, оспариваемый ненормативный акт не содержит каких-либо ссылок на нормы действующего законодательства, мотивы, по которым Администрацией г.о. Солнечногорск принято решение об отмене результатов торгов, т.е. носит немотивированный характер.

Данное обстоятельство как отмечено в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 31 мая 2016 года по делу № А41-68056/15 является основанием для признания оспариваемого постановления незаконным.

Согласно части 1 статьи 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующий орган или должностное лицо.

В рамках настоящего дела в нарушение части 1 статьи 65, части 5 статьи 200 АПК РФ органом местного самоуправления не представлены доказательства соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации и прав победителя конкурса при принятии оспариваемого постановления от 14.04.2017 № 120.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о наличии оснований для удовлетворения заявленных требований и признания незаконным ненормативного правового акта.

В соответствии с частью 2 статьи 201 АПК РФ арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в

сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Суд также считает необходимым отметить, что в соответствии со статьей 10 Закона о торговле, пунктом 4.1.2 Порядка размещения НТО условиями для заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта являются нахождение спорного места в Схеме размещения нестационарных торговых объектов и объявление лица победителем открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

В настоящем случае, указанные правовые предпосылки по отношению к спорным торговым павильонам имелись, в связи с чем, требования об обязанности заключить договоры на размещение нестационарного торгового объекта могут быть удовлетворены.

Руководствуясь статьями 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

заявленные требования удовлетворить.

Признать незаконным и отменить Постановление Администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 14.04.2017 № 120 «Об отмене отдельных муниципальных правовых актов Администрации городского поселения Солнечногорск Солнечногорского муниципального района».

Обязать Администрацию городского округа Солнечногорск Московской области заключить договоры на размещение нестационарных объектов в соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии от 06.04.2017 № 2 с обществом с ограниченной ответственностью «Паркинг» как с победителем конкурса по лотам №№ 2, 7, 8, 10, 11, 14, 18, 19, 22, 23, 31, 33.

Решение может быть обжаловано в Десятый арбитражный апелляционный суд в течение одного месяца.

Решение, выполненное в форме электронного документа, направляется лицам, участвующим в деле, посредством его размещения на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа не позднее следующего дня после дня его принятия.

Судья

А.А. Обарчук